绍兴市2021年度“1+9”政策绩效评价

报告——建筑业专项政策

一、政策基本情况

为促进绍兴市建筑业企业转型升级，加快推进建筑产业发展，市建设局2020年10月出台了《绍兴市促进建筑业企业转型升级加快推进建筑产业发展若干政策》（以下简称“建筑业政策”），共计23条政策。主要支出方向为鼓励企业科技创新、支持企业做优做强、促进建筑工业化发展、帮助企业开拓市场、构建现代产业人才队伍等5个方面。全市2021年安排预算资金合计5151.65万元，其中年中追加预算121.65万元，实际兑现5151.65万元，资金执行率为100%。

二、政策评价结论

本次评价按照“政策制定——政策执行——政策绩效”基本逻辑，分别从“经济性”、“效率性”、“有效性”三个维度进行评价。经评价，2021年绍兴市建筑业政策**得分率为84.9%，评价等级为“良[[1]](#footnote-0)”**。

三、主要问题

**（一）建筑业高质量发展水平与政策兑现资金增幅未呈现显著的正相关。**

全市建筑业政策2021年实际兑现5151.65万元，较2020年增长44.5%，但建筑业高质量发展水平未与年度政策兑现资金增幅实现正向增长。

**（二）建筑业行业扶持结构单一，亟需优化。**

行业扶持结构集中度过高且较为单一，其他行业如土木工程、安装业等分布较少。与全市“十四五”规划要求仍存在差距，行业总体分布不够均衡，具体门类尚需细化，扶持结构也亟需优化。

**（三）部分子政策存在空转或完成情况不佳，政策引导性不足。**

**一是**3项子政策2021年兑现完成值较2020年下降，未能保持政策兑现的持续性。**二是**2021年有3项子政策空转，具体是扶持企业挂牌上市、引进培育高级人才和产业工人扶植政策，政策整体空转率为33.3%。

**（四）建筑业政策与其他“1+9”政策存在交叉。**

根据2021年建筑业政策与其他“1+9”政策对比发现，存在部分政策交叉。**一是**建筑业政策与科技政策均制定了“对当年新认定的国家级企业技术中心等奖励”政策。**二是**建筑业政策与服务业、工业政策均制定了“企业标准制定”奖励政策。

四、对策建议

**（一）优化行业扶持结构，加速引导企业转型升级，进一步促进全市建筑业高质量发展。**

**一是**实施差异化补助政策，引导建筑业传统主体向建筑业全产业链转型。**二是**政策向发展建筑业企业工厂化制造、装配式建筑、绿色建材制造商等现代建筑产业倾斜。

**（二）强化部门服务与监管，提升营商环境，推动企业持续发展。**

**一是**加强对建筑业企业参与竞争的服务与协调。**二是**积极培育工程担保市场，加强对担保机构的资信管理，推行工程承包企业履约和建设单位工程款支付双向担保制度，促进企业稳步发展。

**（三）优化政策，与其他“1+9”政策协同融合，进一步提高政策科学性。**

主管部门在修订政策前，应做好充分的前期调研、可行性研究及论证，结合绍兴市建筑业企业现行发展情况，并与绍兴市其他“1+9”政策协同融合，针对同类别不同行业的扶持对象，进行明显区分，避免出现让企业重复申报的制度漏洞。

1. 本次评价结果根据综合得分率划分为四个档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。 [↑](#footnote-ref-0)